

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כח' בכסלו התש"ף
26/12/19
סימוכין: 315475

סיכום ישיבות ועדת פטור ממכרז מיום 26/12/19

משתתפים:

גבי חגית שני, סגנית בכירה לחשב הכללי, יו"ר וועדה
מר אלי ביתן, סגן בכיר לחשב הכללי, חברת וועדה
עו"ד אפרת נחלון, יועצת משפטית, לשכה משפטית

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 17/12/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 18/12/19

בקשה מס': 644256

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם חברת ש.ל פרויקטים (להלן – החברה) עבור הפעלת הוסטל בית לחיים בשער מגשה לתקופה שמיום 01/02/20 ועד ליום 31/12/22, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:

16,887,046 ₪ כולל מע"מ (מחט אופציה בהיקף של 8,443,523 ₪ כולל מע"מ)

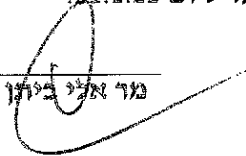
החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז עם חברת ש.ל פרויקטים על פי תקנה 3(4)(ב) לתקופה שמיום 01/02/20 ועד ליום 31/01/21 בתוספת אופציה עד יום 31/01/22 שמימושה נתון לשיקול דעת המשרד.

הערות ונימוקים:

1. מטרת ההתקשרות: הפעלת הוסטל שמשמש בית לחיים למתמודדים מתחום בריאות הנפש.
2. היסטוריית ההתקשרות:
 - 2.1. משרד הבריאות (להלן – המשרד) מפעיל מערך דיור בן כ-150 הוסטלים עבור מתמודדים מתחום בריאות הנפש. עד לשנת 2006 ההתקשרות עמם הייתה במחיר אחיד, שלא באמצעות הליך מכרזי.
 - 2.2. החל משנת 2006, החל תהליך הדרגתי של מכרז מערך הדיור. בין היתר, המשרד התקשר עם החברה מכוח מכרז, אשר ההתקשרות מכוחו (כולל אופציות) הסתיימה ביום 31.01.19.
 - 2.3. ועדת הפטור המרכזית מיום 3.2.19 (פנייה 629318) אישרה את הארכת ההתקשרות עם החברה בהיקף של 7,609,170 ₪, עבור התקופה שמיום 3.2.19 ועד ליום 31.1.20, על פי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ.
3. לצורך הסדרת ההתקשרות עם כלל נותני השירותים בתחום הדיור עבור זכאי סל שיקום, לרבות הוסטל המופעל מכוח ההתקשרויות נשוא בקשה זו, פרסם המשרד בשנת 2014 מכרז, אשר בעקבותיו הוגשו מס' עתירות. לאחר בחינת הטענות שהועלו בעתירות, אשר עניינן בתנאי הסף ותעריף השירותים, החליט המשרד על ביטול המכרז ופרסום מכרז חדש. ביום 15.10.15 פרסם המשרד מכרז חדש, אשר גם כנגדו הוגשו מס' עתירות. לאחר בחינת הטענות, החליט המשרד לבטל שנית את המכרז ולקיים תהליך הפקת לקחים. בחודש יוני 2016 פרסם המשרד את המכרז בשלישית, אולם שוב הוגשה עתירה. ביום 18.12.17 ניתן פס"ד ובו נקבע כי המכרז הנ"ל יבוטל.
4. בעניין העתירות שהוגשו, המשרד מציין כי מדובר בשירות רגיש וחשוב, שבאופן היסטורי ועובדתי סופק על ידי מספר מצומצם של ספקים. משכך, כל שינוי במודל ההתקשרות, הכנסת שחקנים חדשים ופתיחת השוק לתחרות מעורר התנגדויות ועיכובים רבים.
5. נוכח האמור, ובשל מורכבות הנושא, מינה מנכ"ל המשרד ועדה לביצוע עבודת מטה מעמיקה לצורך בחינת החלופות להליך המכרזי שבוטל. במקביל, המשרד בחר במכרז הדיור לקבלת ליווי בפרויקט "חממה" של משרד ראש הממשלה.
6. במהלך שנת 2019, בוצע הליך מעמיק של בחינת שירותי הדיור בשיקום במסגרת פרויקט התממה. במסגרת התהליך התקיים, בין היתר, הליך של שיתוף ציבור עם מקבלי השירותים, ספקים ובני משפחה, וכן הליך של ביצוע סקר שוק ובחינת מדדים לשירות. ההחלטה שהתקבלה בסוף הליך זה היא כי בשלב ראשון, ונוכח מורכבות השירותים, נכון יהיה להתמקד בשלב ראשון בשירות הדיור המוגן, ורק לאחר מכן לצאת למכרז הוסטלים.

7. הגורם המקצועי במשרד מציין כי מדובר בשירות קריטי לאוכלוסייה הרלוונטית, אשר רואה בהוסטל בית לכל דבר ועניין. אשר על כן נדרשת שמירה על רצף מתן השירותים בהוסטל.
8. התקשרות ההמשך היא בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
9. הגברת ימימה שוורץ רפרנטית בריאות ממליצה על אישור ההתקשרות עם החברה בהיקף של 16,887,046 ש"ח עבור התקופה שמיום 1.2.20 ועד ליום 31.1.22, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) ועל פי הפירוט שלהלן:
 - 9.1 אישור ההתקשרות בהיקף של 8,443,523 ש"ח, עבור התקופה שמיום 1.2.20 ועד ליום 31.1.21.
 - 9.2 אופציה להארכת ההתקשרות, באישור ועדת המכרזים המשרדית, בהיקף של 8,443,523 ש"ח עבור התקופה שמיום 1.2.21 ועד ליום 31.1.22.


 עו"ד אפרת נחלון


 מר אלי נאפן


 גב' חגית שני

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות ההמשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 מר רוני חזקיהו

29/12/19
 תאריך